

La mesure de la pauvreté en Tunisie : approches et concepts pour une mesure exhaustive des privations monétaires et non monétaires.

Jeudi 19 octobre 2023 – Mövenpick Hôtel Lac 1 Tunis

Note Conceptuelle

I. Contexte et justification :

Les inégalités d'opportunités et de revenus se sont fortement amplifiées ces dernières années. La violence silencieuse et soutenue de la pauvreté – exclusion sociale et discrimination structurelle – rend plus difficile la lutte contre l'extrême pauvreté.

La pandémie de COVID-19 a exacerbé cette dynamique adverse, exposant les inégalités structurelles, et diverses formes de discriminations et de privations, ainsi que les lacunes et les carences du système de protection sociale, qui aggravent la pauvreté. Par ailleurs, l'urgence climatique vient s'ajouter aux défis existants sur les personnes vivant dans la pauvreté, ces communautés étant indûment accablées par des occurrences plus fréquentes de catastrophes naturelles et de dégradation de l'environnement.

De nombreux pays mesurent désormais la pauvreté multidimensionnelle en même temps que la pauvreté monétaire. Cela signifie qu'ils calculent et publient deux indicateurs nationaux officiels complémentaires de la pauvreté. L'indice de pauvreté monétaire évalue la limitation des revenus, de la consommation et des dépenses, selon le seuil de pauvreté défini au niveau national. La mesure de la pauvreté multidimensionnelle reflète les aspects non monétaires pertinents de la pauvreté, tels que l'insécurité alimentaire, le chômage, l'état de délabrement des logements, le manque de soins de santé, le faible niveau d'éducation, etc. Ces deux mesures sont utilisées pour suivre les progrès dans le temps au niveau national et par sous-groupe, selon les définitions nationales. Ensemble, ces mesures permettent d'avancer sur un front commun essentiel : mettre fin à la pauvreté sous toutes ses formes, sans laisser personne à la traîne.

Dans le but de fournir aux décideurs une analyse approfondie et actualisée de la situation actuelle de pauvreté dans le monde arabe, la Commission Économique et Sociale des Nations Unies pour l'Asie occidentale (ESCWA) et le Conseil Ministériel des Affaires Sociales de la Ligue des États Arabe (LAS¹) ont

¹ League of Arab States

conjugué leurs efforts pour identifier les différents défis auxquels la région arabe est confrontée en matière de privations et de vulnérabilités. En 2018, ces efforts ont abouti à l'élaboration du premier rapport sur la pauvreté multidimensionnelle dans les pays arabes, qui a contribué à informer les décideurs publics et toutes les parties prenantes sur les différents défis à surmonter, et à stimuler les principaux moteurs de réforme et d'amélioration des politiques publiques et des interventions.

En décembre 2020, le cadre révisé des Indices de Pauvreté Multidimensionnelle (IPM) arabes a été officiellement adopté par le Conseil Ministériel Social des LAS. L'IPM régional révisé s'appuie sur le cadre original de l'IPM arabe, tout en étant guidé par les développements récents de la recherche sur la pauvreté multidimensionnelle. Dans ce cadre, une attention particulière a été accordée à l'amélioration de la comparabilité interpays de l'IPM Arabe, au maintien de la comparabilité temporelle et à une meilleure compréhension des manifestations de pauvreté modérée prévalant dans les pays arabes à revenus intermédiaires.

En effet, depuis l'adoption du cadre initial arabe des IPM² et la publication du premier rapport arabe sur la Pauvreté multidimensionnelle, la Commission économique et sociale pour l'Asie occidentale (ESCWA), la Ligue des États Arabes et ses partenaires institutionnels ont souligné la nécessité d'introduire un cadre révisé de l'IPM afin de tenir compte des évolutions récentes dans la dynamique de la pauvreté régionale.

Ce dernier a été suivi, en 2023, par l'élaboration du deuxième rapport Arabe sur la pauvreté multidimensionnelle, qui représente le résultat de trois années de dialogue politique, de recherches et de consultations régionales entre la Ligue des états arabes, la Commission économique et sociale pour l'Asie occidentale des Nations Unies (ESCWA), le Fonds des Nations Unies pour l'Enfance (UNICEF), le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), les Fonds des Nations Unies pour la Population (FNUAP) et l'Initiative d'Oxford sur la pauvreté et le développement humain (OPHI).

L'Institut National de la Statistique (INS) avait initié en 2016 le travail de mesure de la pauvreté multidimensionnelle en Tunisie avec l'appui du PNUD, qui avait impliqué plusieurs ministères sectoriels. Actuellement, l'INS souhaite s'engager dans l'institutionnalisation de la mesure de la pauvreté multidimensionnelle, avec l'appui du PNUD et de l'UNICEF en complément de la mesure monétaire de la

² Cadre Initial arabe de l'indice de pauvreté multidimensionnelle (IPM) est appliqué dans six pays à revenus intermédiaires, à savoir l'Algérie, l'Égypte, l'Irak, la Jordanie, le Maroc et la Tunisie, et dans l'État de Palestine pour surveiller les niveaux modérés de pauvreté des ménages.

pauvreté établie à partir de l'Enquête Nationale sur le Budget, la Consommation et le Niveau de vie des Ménages.

C'est dans ce cadre, et à l'occasion de la Journée Internationale pour l'Élimination de la Pauvreté, que l'INS organise, en partenariat avec le PNUD et l'UNICEF, un atelier de réflexion sur les différentes mesures de la pauvreté et des privations monétaires et non monétaires, et leur complémentarité. Cet atelier sera également l'occasion de marquer le lancement du travail de l'INS sur l'élaboration d'un indice de pauvreté multidimensionnelle pour la Tunisie.

II. Objectifs de l'atelier :

Les principaux objectifs de l'atelier visent à :

1. Présenter et discuter les différentes approches et mesures de la pauvreté monétaire et non monétaire.
2. Présenter les résultats de l'enquête nationale sur le Budget, la Consommation et le Niveau de vie des Ménages 2021.
3. Mettre en avant la complémentarité entre les mesures monétaire et multidimensionnelle de la pauvreté.
4. Lancer effectivement le travail de mesure de la pauvreté multidimensionnelle en Tunisie.

Public cible :

- Représentants et cadres de différents ministères et organismes publics impliqués dans les analyses et les efforts de la réalisation de l'ODD1, à savoir ; le Ministère de l'Economie et de la Planification, le Ministère des Affaires Sociales, le Ministère de l'Education, le Ministère de la Santé, etc.
- Partenaires techniques et financiers
- Experts et universitaires
- Think tanks
- Partenaires sociaux

III. Agenda :

Horaires	Jeudi, 19 octobre 2023	Intervenants
08h30- 09h00	Inscription et accueil des participants	
09h00-09h30	Mots d'ouverture et présentation des objectifs de l'atelier	
9h30- 11h00	La pauvreté monétaire en Tunisie : une mesure importante mais insuffisante des privations	INS, MAS, Experts

	<ul style="list-style-type: none"> • Incidence et profil de la pauvreté monétaire • Vulnérabilité et dynamique de la pauvreté en Tunisie • Session de question-réponses et discussion 	
11h00- 11h15	Pause-café	
11h15- 12h30	La pauvreté multidimensionnelle : concepts, mesures et positionnement par rapport à la pauvreté monétaire	UNICEF & PNUD
	<ul style="list-style-type: none"> • Présentation des méthodologies existantes • Importance d'une mesure de la pauvreté non monétaire, en complémentarité de la pauvreté monétaire • Session de question-réponses et discussion 	
12h30 – 13h30	Institutionnalisation de la mesure de la pauvreté multidimensionnelle en Tunisie : présentation des axes de travail	INS
13h30-14h30	Déjeuner	